

2018 年松江区防汛防台 专项应急预案

松江区防汛指挥部办公室

目 录

1 总 则	1
1.1 编制目的.....	1
1.2 编制依据.....	1
1.3 适用范围.....	1
1.4 工作原则.....	1
2 风险评估	2
3 组织体系	4
3.1 组织架构.....	4
3.2 各部门职责.....	5
4 预防与预警	8
4.1 预防预警信息.....	8
4.2 预警分类级别划分.....	8
4.3 预警预防行动.....	9
4.4 预警响应简表.....	10
5 应急响应	11
5.1 应急响应流程.....	11
5.2 IV 级响应.....	12
5.3 III 级响应.....	14
5.4 II 级响应.....	16
5.5 I 级响应.....	18
6 队伍物资保障及后期处置	20
6.1 应急队伍保障.....	20
6.2 应急物资保障.....	20
6.3 调动程序.....	21
6.4 后期处置.....	22
7 预案管理	24
7.1 培训.....	24
7.2 演习.....	24
7.3 评估与修订.....	24
附件 1: 松江历史汛情分析.....	错误!未定义书签。
附件 2: 预警等级分类表.....	错误!未定义书签。
附件 3: 《上海市防汛防台应急响应规范》.....	错误!未定义书签。

2018 年松江区防汛防台专项应急预案

1 总 则

1.1 编制目的

保证抢险救灾工作高效有序进行，提高松江防汛防台和整体抗风险能力，最大限度地减少人员伤亡和灾害损失。

1.2 编制依据

依据《上海市防汛条例》、《上海市防汛防台专项应急预案》、《上海市松江区突发公共事件总体应急预案》等法律、法规和有关规定，编制本预案。

1.3 适用范围

本预案适用于发生在本区的台风、暴雨、高潮、洪水等灾害，以及损害防汛设施等突发事件的应急处置。

1.4 工作原则

坚持行政首长负责制，统一指挥、分级分部门负责；统筹兼顾、局部服从全局；以人为本、抢险救灾先人后物；科学决策、快速反应、果断处置；团结协作、协同应对。

2 风险评估

2.1 近年本区汛情特点

一是台风的多发性。自1997年11号台风严重影响上海地区之后，松江每年汛期均受1~2个台风影响。

二是潮位的趋高性。进入上世纪90年代以来，黄浦江米市渡水位屡破历史记录。

三是暴雨的突发性。受环流气候及上海城市小气候的影响，汛期暴雨表现为短历时、强降雨、局部性的特点。

四是洪水的复杂性。由于太湖流域综合治理骨干工程基本完成，上游洪水下泄速度加快，瞬时流量增多，黄浦江水位抬升。

五是风暴潮“三碰头”的多发性和风暴潮洪“四碰头”的可能性。气候的变化多端，使得“三碰头”、“四碰头”的可能性始终存在，防汛压力倍增。

2.2 主要风险分析

采用历史数据评估法对松江区的洪涝风险情况进行分析，明确可能存在风险的类别、位置、严重程度、发生概率以及对应所需应急资源等基本情况，得出风险评估的基本结论如下：

表 1：风险评估基本结论表

风险描述	重点防护区域	风险应对措施
1、黄浦江防汛墙出险段存在安全隐患；2、“一江三支”不达标防汛墙存在安全隐患；3、西部防洪骨干河道支河口防洪堤防标准低，遇洪水易漫溢决堤。	黄浦江及其上游支流未达标防汛墙；西部防洪骨干河道支河口堤防	1、编制堤防达标工程施工度汛预案；2、落实应急抢险物资、队伍；3、建立与区人武部抢险联动机制；4、加快堤防达标建设推进
1、部分市政道路、住宅小区排水标准低；2、部分地区属无动力排水区；3、大居建设开发中水系调整项目未全面实施，存在隐患。	松江老城区；老旧住宅小区；东部开发区一期、二期；大居建设工地	1、加快积水点改造项目推进；2、制定应急抢排预案（一处一预案）；3、落实防汛应急抢险队伍、物资；4、落实移动泵车应急抢排；5、加快水系调整项目建设
中小河道整治工程，黑臭河道治理工程，打通断头河工程等对防汛工作影响较大；部分河道在建的防汛墙需跨汛施工风险大。	各街镇河道施工区域	1、编制堤防工程施工度汛预案；2、完善在建工地防汛预案；3、落实防汛应急抢险物资；4、加快项目推进建设
1、全区 60 余座下立交，部分立交遇强降水易积水；2、部分地下空间的防汛能力不足，应急措施不到位；3、在建工地多，跨汛施工风险大。	易积水道路下立交；老旧、大型地下空间；大型在建工地	1、制定应急抢排预案（一处一预案）；2、落实防汛应急抢险物资、队伍；3、落实移动泵车应急抢排；4、落实公安交警应急处置机制
部分老旧小区、危棚简屋及违章建筑，抗风能力不强。	动迁基地、老城区、违章建筑等	1、继续推进“五违四必”拆违；2、制定应急抢险及人员撤离预案；3、落实防汛应急抢险队伍、物资；4、落实人员撤离安置场所，保障撤离人员三餐休息
全区绿化覆盖率高，部分电线位于绿化中，受雷击和遇台风易影响供电安全。	农村地区及供电线路下绿化密集区	1、汛前加紧高压线下树枝修剪；2、落实防汛应急抢险队伍、物资，确保出险后第一时间修复；3、加大日常巡查力度

3 组织体系

3.1 组织架构

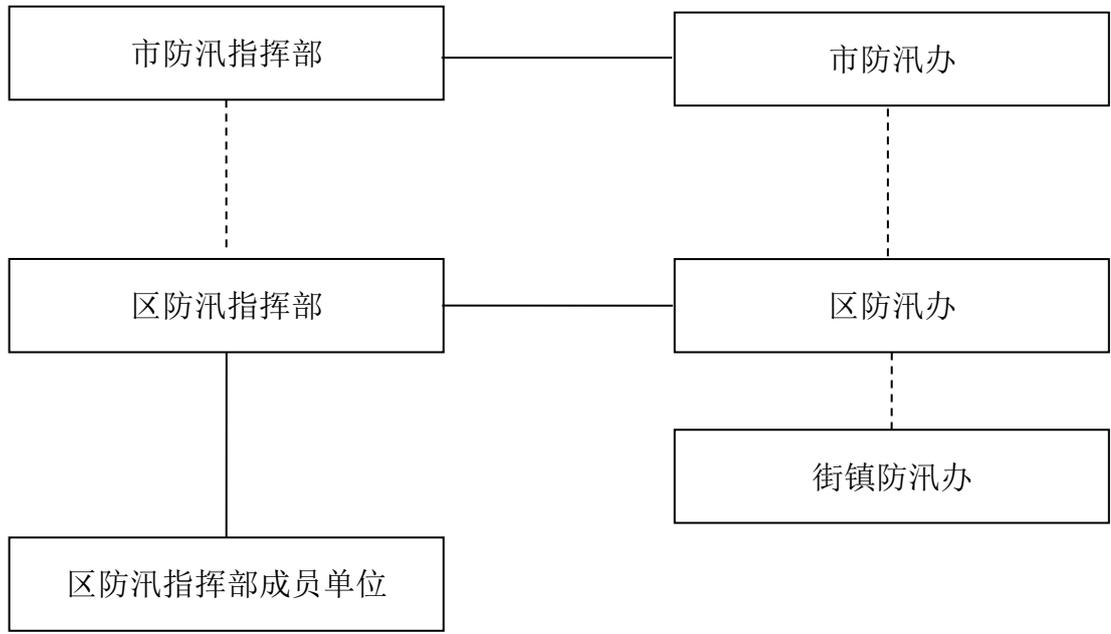


图1 区防汛指挥部组织架构图

3.2 各部门职责

表 2：区防汛指挥部成员单位及其主要职责表

职能部门	主要职责
区防汛办	1、负责区防汛指挥部的日常工作，归口管理、协调本区防汛抗旱工作； 2、贯彻执行国家及本市有关防汛抗旱工作的法规、政策和上级防总的调度命令，及时上报并处理防汛抗旱工作中出现的重大问题； 3、组织编制全区防汛抗台的总体规划，编制并组织实施全区的防汛防台专项应急预案，并对实施情况进行监督； 4、负责组织、指导、检查、监督全区的防汛抗台工作，定期组织业务培训，指导街道、镇防汛机构能力建设； 5、归口管理、统一发布本区的雨情、风情、水情、工情、灾情等防汛信息，负责日常的防汛宣传、水旱灾情统计和减灾效益分析评估等工作； 6、组织协调全区防汛预测、预报、预警、通信、指挥等现代化系统的建设，启动并组织指挥全区的应急响应行动； 7、会同有关部门做好防汛资金的安排，督促有关部门做好防汛抗旱物资的储备和管理，负责防汛物资的调度使用。
区府办	1、协助指挥全区防汛的抢险救灾工作；2、负责指挥协调有关部门做好防汛抢险救灾工作及人员、物资的转移工作；3、在紧急情况下，确保中枢指挥机关的正常工作。
区人武部	根据汛情实际需要，组织民兵、部队、武警担负人员转移、防汛抢险、堵口复堤、营救群众、转移物资、抗风救灾等任务。
区发改委	1、负责防汛工程建设项目的立项审批和年度计划安排；2、协调安排防汛工程建设资金；3、组织协调抢险救灾物资的储备和供应。
区经委	1、负责检查、监督全区商业行业的防汛防台工作；2、协助落实粮食、食品、生活必需品市场供应和部分防汛防台抢险物资的储备（由区防汛指挥部统一通知）。
区农委	1、负责检查、监督区农口系统的防汛安全；2、及时掌握并向区防汛指挥部提供本市农业受灾情况，落实农业生产自救措施。
区建管委	1、负责检查、监督在建工地的防汛安全；2、依托本区地下空间管理联席会议平台，协调督促相关单位落实全区非公用民防工程及普通地下室防汛工作。
区卫计委	检查督促卫生系统做好汛期防病治病工作，落实医疗救护队伍，及时为灾区提供医护和防疫服务。
区公安分局	1、受台风、暴雨等袭击后，维护城市交通秩序，确保抢险救灾车辆优先、快速通行，并对积水下立交做好封交工作；2、负责维护灾区社会治安，协助当地政府组织群众撤离和转移；3、打击破坏防汛工程设施、偷盗防汛物资的犯罪分子。

表2 区防汛指挥部成员单位及其主要职责表（续）

职能部门	主要职责
区安监局	对本区危险化学品生产企业及危险化学品使用、储存量构成重大危险源企业的防汛安全工作实施监督管理。
区民政局	1、及时掌握并向区防汛指挥部提供灾情信息，负责救灾工作；2、负责协助灾区安置救济灾民，安排灾民生活，帮助重建家园；3、负责接收捐赠或组织募集工作。
区财政局	1、负责公共防汛防台经费；2、落实公共防汛设施运行管理经费；3、根据公共防汛抢险应急处置需要，筹措安排所需资金；4、管理和监督防汛防台专项资金使用情况。
区教育局	1、组织、协调全区教育系统防汛防台工作，督促各中小学及直属单位落实防汛防台措施，做到安全度汛；2、在区政府的统一部署下，协调落实有关学校作为汛期紧急转移人员的临时安置点；3、督促、指导教育系统的防汛防台宣传教育，组织教育系统开展防汛防台应急演练。
区房管局	1、负责全区住宅类房屋管理和物业管理行业的防汛防台及应急抢险指挥协调工作；2、负责对全区影响使用安全的住宅类房屋登记造册，进行督修；3、负责管理全区各类房屋的应急维修工作；4、负责督查全区物业公司落实街坊、住宅小区排水管网的疏通养护工作，以及动迁基地、居住小区内的地下设施的防汛安全工作。
区绿化市容局	1、负责本区绿化（林业）行业的防汛防台工作；2、负责城市道路行道树及公共绿地内树林的应急抢险，协助处置居民区有较大安全隐患的树木；3、负责对霓虹灯、广告牌等高空构筑物防台防汛安全的监督检查工作，并进行安全抽查，督促设置单位落实安全措施，消除隐患；4、负责督促环卫作业单位在暴雨、台风预警信号发布后，立即检查并清理路边进水口，突击清除路边进水口垃圾，确保排水畅通。5、负责全区“五违四必”拆违工作。
区交通委	1、负责、检查监督公交、出租、有轨电车的防汛安全和应急预案的实施，努力保证汛期公共客运交通正常；2、汛期为紧急抢险和撤离人员及时组织提供所需车辆等运输工具，并优先运送抢险救灾、防疫人员和物资、设备。3、负责检查监督沿江企业、航运企业及内河航行船舶的防汛防台工作；4、负责协调抢险救灾物资的水路运输；5、加强对内河航运秩序的管理，对危及防汛设施安全的运输船舶依法处置。6、负责检查、监督城市道路、公路、桥梁、隧道及其附属设施的运行管理和防汛预案的实施，对区管公路下立交的行业管理和防汛预案的实施，努力保证汛期通行正常。
区水务局	1、组织防汛墙、河道、水闸、泵站等防汛设施和防汛信息化建设的管理和维修养护，确保工程设施在设计标准内充分发挥作用；2、检查监督水厂的防汛安全和应急预案的实施，努力保证汛期供水正常；3、负责水文工作管理，做好水文监测和预报黄浦江风暴潮等工作；4、组织水毁设施的修复，做好除险加固工作。

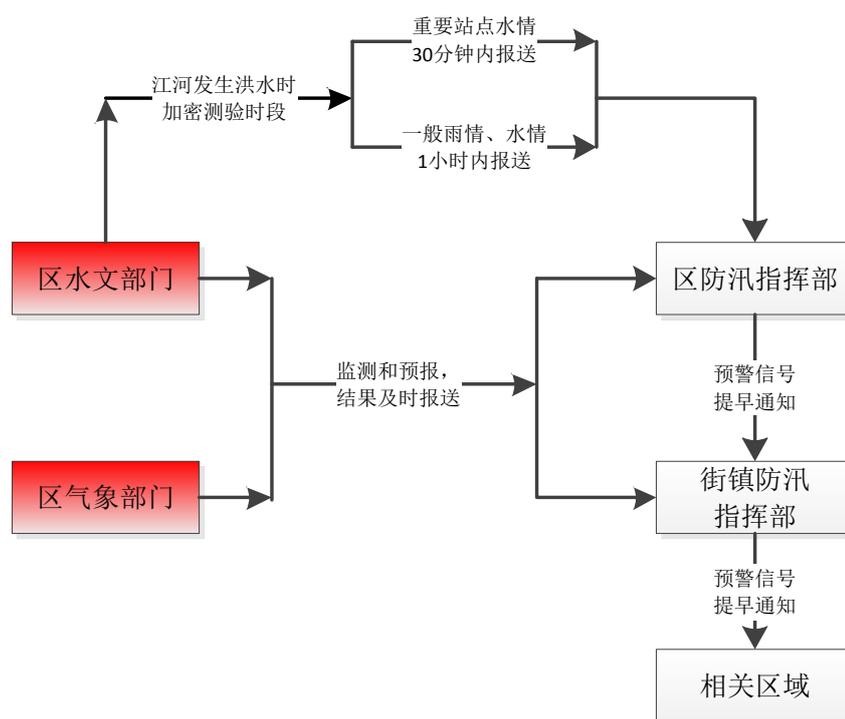
表2 区防汛指挥部成员单位及其主要职责表（续）

职能部门	主要职责
区民防办	1、负责全区公用民防工程的防汛防台安全管理工作。
区气象局	1、负责天气的监测和预报，及时向区政府、区防汛指挥部提供灾害性天气预报信息；发布台风预警信号后，适当加密预报时段；2、归口管理、统一发布本区天气实况、气象预报、极端天气内部通报、天气警报和台风、暴雨等气象灾害预警信号；3、负责气象灾害风险分析及预评估。4、与防汛部门建立全区防汛预警响应机制。
松江商业发展有限公司	1、负责检查、监督本系统内所属单位及仓储物资的防汛安全工作；2、协助落实防汛抢险物资的储备。
区电信局	负责协调、组织、指挥各通信运营部门和企业，对各级防汛机构的日常和应急通信提供保障。
区供电公司	1、负责供电企业的电力线缆设施的防汛防台工作，督促所属部门加强日常巡视，消除故障隐患；2、负责供电企业的变配电站的防汛抢险、排涝救灾工作，加强汛期特巡；3、确保和尽快恢复本区行政机关、工厂企业及居民住宅的安全供电；4、指导重要用户的变配电站的防汛防台工作，并在其受灾停电危急时，提供临时应急电源。5、加快完成供电线路下绿化区域的维护及修剪工作。
人保财险松江支公司	当灾情发生时，及时组织力量调查和统计受灾情况，负责受灾单位、居民的理赔工作。
街镇防汛指挥部	1、贯彻执行区防汛办的调度命令，及时上报并处理防汛工作中出现的重大问题；2、组织实施本辖区的防汛防台专项应急预案，并负责启动、组织启动本辖区的应急响应行动；3、会同有关部门做好防汛资金的安排，督促有关部门做好防汛物资的储备和管理，负责防汛物资的调度使用；4、协调市政、水务、房管部门做好市政道路、街坊小区的抢排积水工作，组织抢险队伍参与街坊小区的抢排积水工作；5、协调房管部门做好出险房屋（包括动迁基地）的加固工作，协调绿化部门做好出险绿化的抢险加固工作，协调工地主管部门做好建筑工地的抢险加固工作；6、组织落实危房居民安全转移，组织抢险队伍参与各项抢险、救护、治安防范工作；7、组织力量对历年出险部位加强监控，并落实相应措施和建议；8、负责本辖区内电子显示屏信息的发布。

4 预防与预警

4.1 预防预警信息

区气象、水文部门应加强对灾害性天气与海洋环境的监测和预报，预报预警信息报送如图2所示。



注：红色框为信息流的起点。

图2 气象水文信息预防预警流程图

4.2 预警分类级别划分

预警级别依据可能造成的危害性、紧急程度和发展态势，一般分为四级：I级（特别严重）、II级（严重）、III级（较重）和IV级（一般），依次用红色、橙色、黄色和蓝色表示。

4.3 预警预防行动

各责任单位,应针对风险评估的基本结论中的重点防护对象,做好预警预防准备工作。

1、思想准备。加强宣传,增强全民预防洪涝台风灾害和自我保护的意识,做好立足防大汛抗大灾的思想准备。

2、组织准备。建立健全防汛组织指挥机构,落实防汛责任人、防汛队伍和低洼易积水区域的监测网络及预警措施,加强防汛专业抢险队伍建设。

3、工程准备。按时完成水毁工程修复和防汛工程建设任务,对存在病险的堤防、涵闸、泵站等各类防汛工程设施实行应急除险加固;对跨汛期施工的水利工程和病险工程,要落实安全度汛方案。

4、预案准备。修订完善各类江河防汛调度方案、台风暴潮防御预案、洪水预报方案、防洪工程调度规程、堤防决口应急方案、人员安全转移预案。针对江河堤防险工险段,应制订工程抢险方案。

5、物资准备。按照分级负责的原则,储备必需的防汛物资,合理配置。在防汛重点部位应储备一定数量的抢险物资,以应急需。

6、通信准备。充分利用社会通信公网,确保防汛通信专网、预警反馈系统完好和畅通。健全水文、气象测报站网,

确保雨情、水情、工情、灾情信息和指挥调度指令的及时传递。

7、防汛检查。实行以查组织、查工程、查预案、查物资、查通信为主要内容的分级检查制度，发现薄弱环节，要明确责任、限时整改。

8、防汛日常管理工作。加强防汛日常管理工作，对在江河、湖泊、滩涂等区域内建设的项目，其工程建设方案应经有关水行政主管部门审查同意，对未经审核同意并严重影响防汛安全的项目，责令限期拆除，逾期不拆除的，依法组织强行拆除，并追究有关单位和负责人的责任。对地铁、隧道、大型地下停车场（库）等地下公共工程，应当进行防汛专项论证，未进行论证的，责令改正。

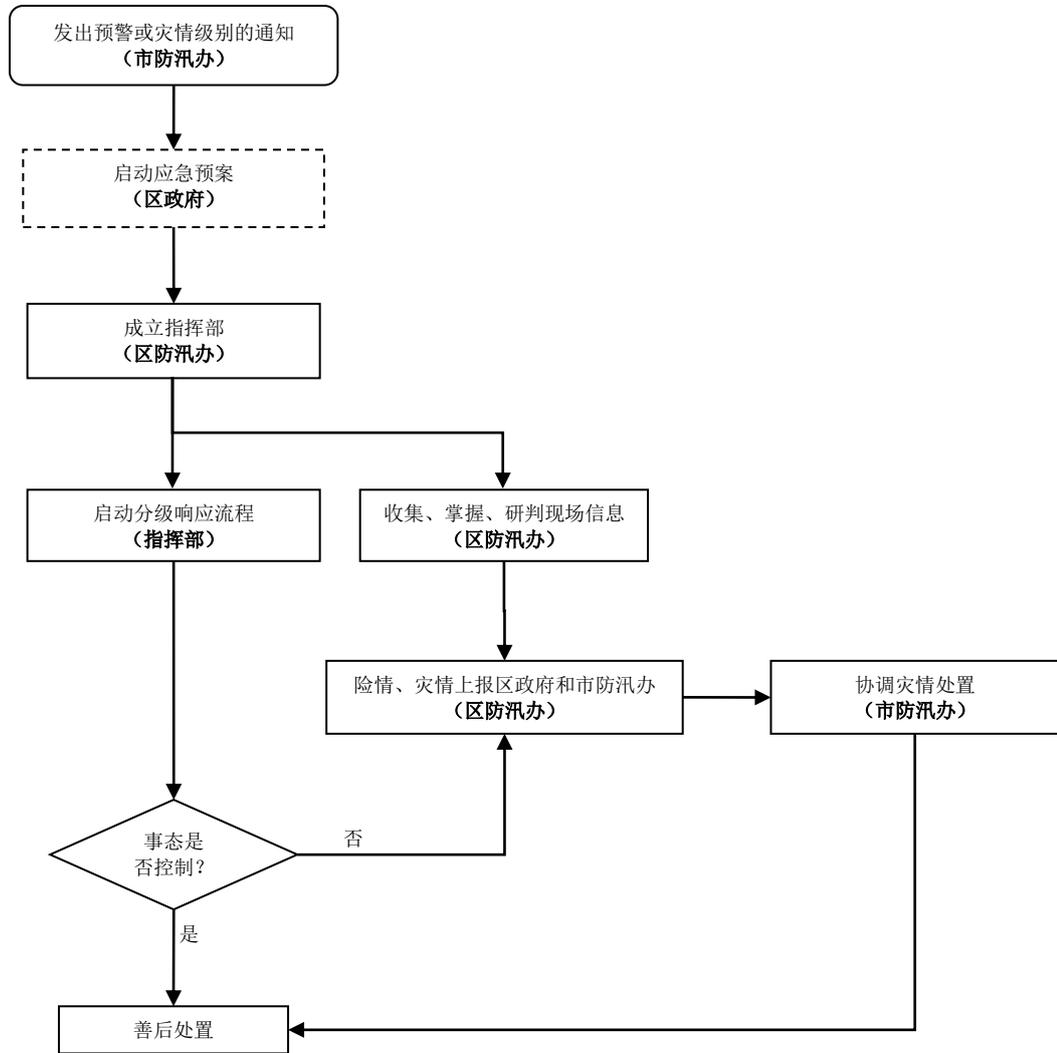
4.4 预警响应简表

上海市防汛防台应急响应行动简表

预警及响应	市	区	街镇园区	成员单位	抢险队伍	部队	防汛物资	新闻媒体
Ⅳ级响应行动	防汛办领导	防汛办领导	防汛办领导	部门领导	应急准备状态			播报信息
Ⅲ级响应行动	指挥部指挥	指挥部领导	分管领导	分管领导	应急值班状态	准备状态	备调	播报信息
Ⅱ级响应行动	副总指挥	防汛责任人	主要领导	主要领导	应急处置状态	集结状态	备调	加强播报信息
Ⅰ级响应行动	总指挥	主要领导	主要领导	主要领导	应急抢险状态	抢险状态	备调	加强播报信息

5 应急响应

5.1 应急响应流程



注：括号内的部门表示其为该流程的执行部门。

图 3 应急响应流程图

5.2 IV 级响应

5.2.1 IV 级响应流程

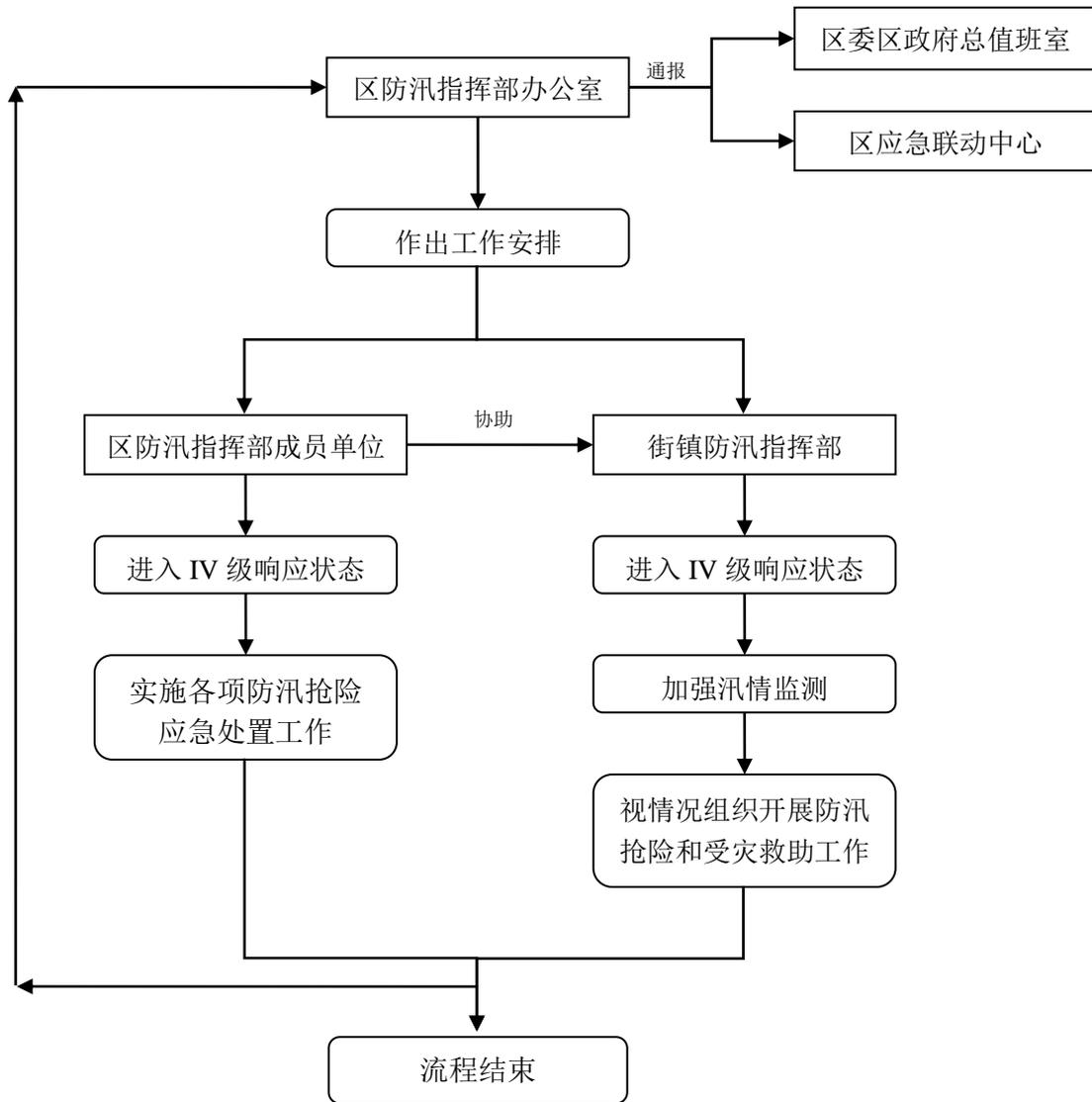


图 4 IV 级响应行动流程图

5.2.2 IV级应急响应措施

表3 IV级应急响应措施

职能部门	IV级响应措施
区防汛办	加强监测，组织会商，作出工作安排。
区府办	密切跟踪汛情变化，正常值守。
区人武部	密切跟踪汛情变化，正常值守。
区发改委	组织协调抢险救灾物资的储备和供应。
区经委	检查、监督全区商业行业的防汛防台工作。
区农委	加强检查，落实农业生产防范措施。
区建管委	组织巡查，落实在建工地防御措施；各专业抢险队伍进入应急准备状态。
区卫计委	做好汛期防病治病工作
区公安分局	加强辖区内的治安巡逻，维护治安、交通秩序。
区安监局	督促指导工贸企业防汛防台期间生产安全。
区民政局	关注汛情动态，做好防御准备。
区教育局	组织巡检，加强值守，落实防范和紧急排水措施。
区房管局	关注汛情，落实各项防范措施，视情况做好老旧小区各项防汛抢险应急处置工作。
区绿化市容局	重点巡查绿化、广告牌；对风口、路口及易倒伏的行道树提前做好绑扎、加固工作；环卫人员进行道路进水口清洁工作。
区交通委	检查重点部位防汛措施，加强值守；通知、督促相关企业落实防范措施。
区水务局	一线水闸关闸停止引水，有排水任务的水闸照常排水；城区泵站启泵预抽空，疏通管网的量放水人员进岗到位，部分抢险队伍集结待命。
区民防办	落实公用民防工程并督促公共民防工程使用单位做好设施设备检查和维护保养，防汛物资到位。
区气象局	密切关注并跟踪天气情况，加强会商，及时提供天气监测、预报信息。
松江商发公司	检查本系统防汛物资安全。
区电信局	加强巡查，确保通信畅通。
区供电公司	启动三级应急抢修值班状态，加强线路特巡；做好抢修队伍与物资的准备工作。
人保财险松江支公司	加强值班，做好指导服务。

5.3 III级响应

5.3.1 III级响应流程

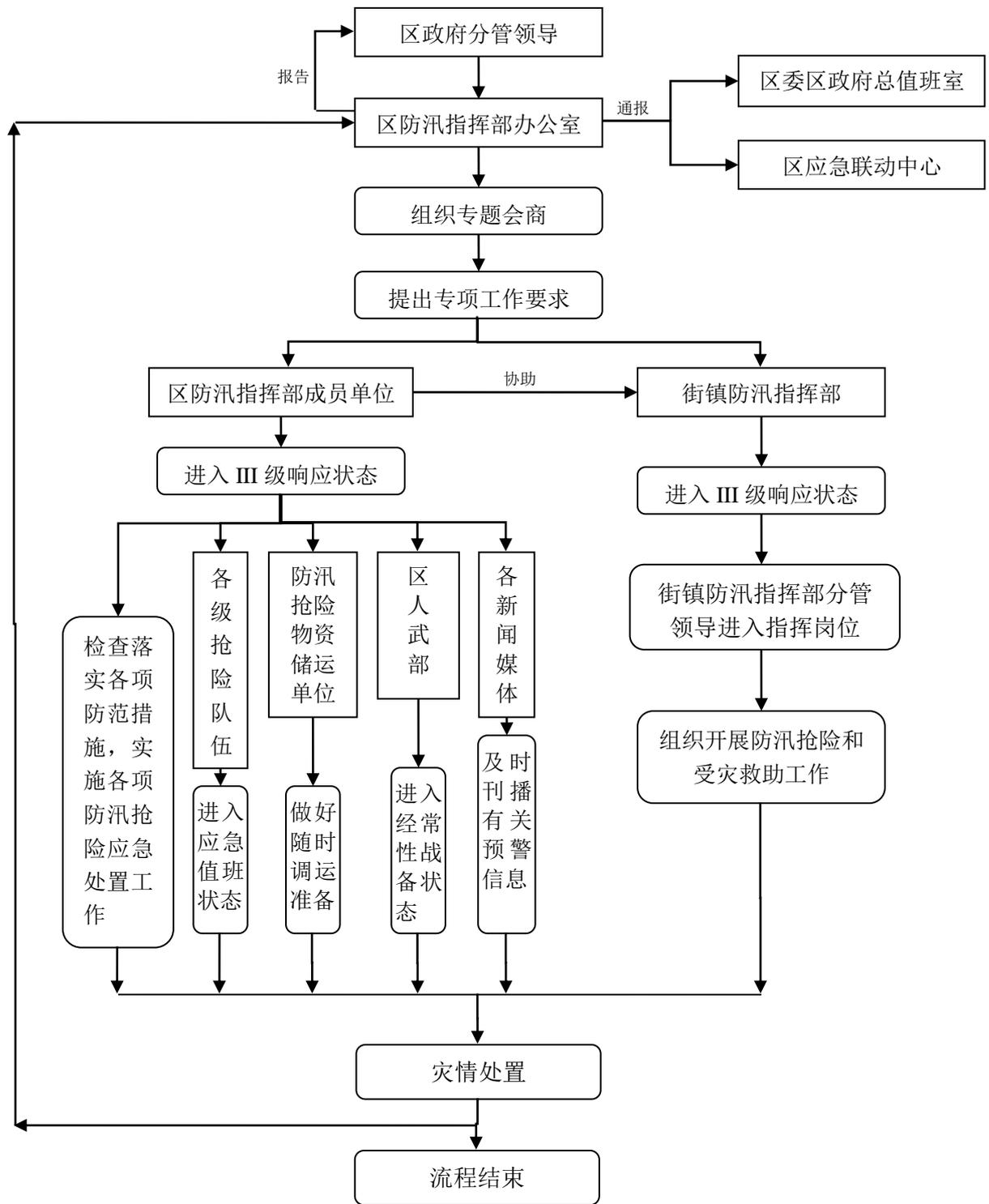


图5 III级响应行动流程图

5.3.2 III级应急响应措施

表4 III级应急响应措施

职能部门	III级应急响应措施
区防汛办	加强监测,组织会商,作出工作安排;收集情况,向区防汛指挥部提出报告和建议。
区府办	协助指挥全区防汛的抢险救灾工作。
区人武部	进入经常性战备状态。
区发改委	组织协调抢险救灾物资的储备和供应。
区经委	落实粮食、食品和生活必需品等防汛物资的储备和供应。
区农委	落实农口防涝及防汛安全措施,指导抢收抢播。
区建管委	暂停在建工地高空户外作业,做好工地临房作业人员的撤离准备。
区卫计委	做好汛期防病治病工作。
区公安分局	加强治安巡逻,维护治安、交通秩序;增强警力备勤,加强道路交通疏导。
区安监局	督促危险化学品企业做好防汛工作。
区民政局	加强与易受灾地区的联系,做好救灾准备。
区教育局	通知师生尽可能减少外出,户外活动注意避险,加固户外装置。
区房管局	做好低洼易受淹小区的排水工作。
区绿化市容局	清扫进水口,加固绿化、广告牌;应急抢险队伍集结,对抢险设备、物资进行检查、集中。
区交通委	加强靠泊避风船舶的安全管理工作;协助相关单位妥善安置滞留旅客,停止水上作业及运输,抢险队伍进入应急待命状态;确保下立交通行安全。
区水务局	一线水闸视外河水位乘潮排水,或启泵抽排;城区泵站强排,开启溢流井,疏通管网的量放水人员到现场处置。
区民防办	检查重点监控公共民防工程,指导、疏导人财物转移准备,做好防汛物资器材启用准备。
区气象局	组织专题会商,提出防御指引及建议,有关情况及时向区防汛指挥部及相关部门通报。
松江商发公司	做好物资安全保障工作。
区电信局	专业抢险队伍、物资应急待命。
区供电公司	启动二级应急抢修值班状态,加强线路、变电特巡,二支抢修队伍在厂待命,随时参加应急抢修。
人保财险松江支公司	加强值班,做好理赔准备工作。

5.4 II级响应

5.4.1 II级响应流程

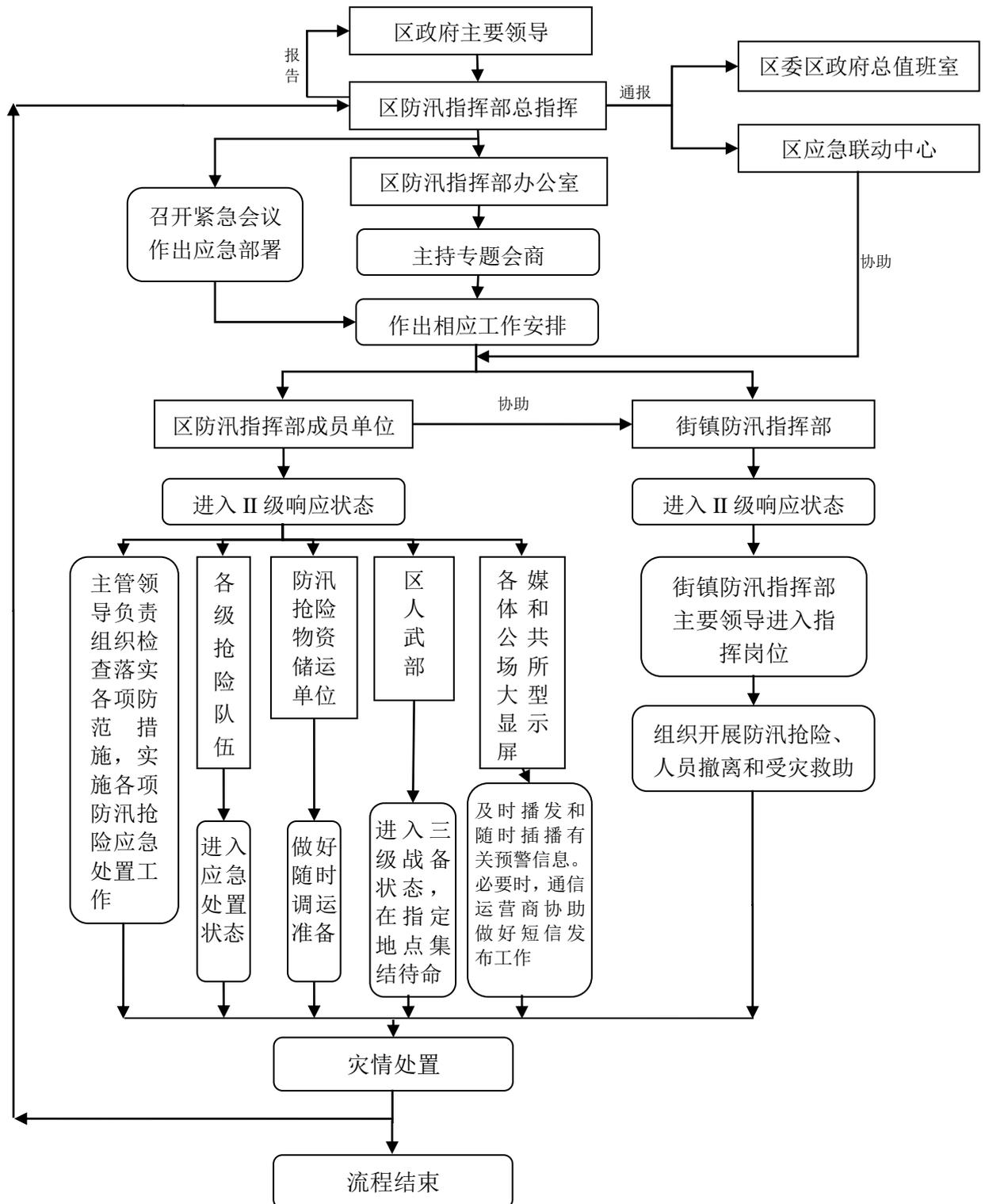


图6 II级响应行动流程图

5.4.2 II级应急响应措施

表5 II级应急响应措施

职能部门	II级应急响应措施
区防汛办	及时传达、执行市、区防汛指挥部的决策指令；负责组织、协调排水抢险工作，调拨抢险物资、器材。
区府办	指挥协调做好防汛抢险救灾工作及人员、物资的转移工作。
区人武部	进入三级战备状态，在指定地点集结待命，视情投入抢险救灾。
区发改委	组织协调抢险救灾物资的储备和供应。
区经委	组织抢险救灾物资的供应。
区农委	抢排农田、菜田涝水，应急队伍及时抢险处置。
区建管委	暂停施工，对塔吊、脚手架等工程设施进行加固或拆除；抢险队伍处置险情灾情。
区卫计委	落实医疗应急救护队伍，及时为灾区提供紧急救护。
区公安分局	及时处置险情灾情，全力排堵保畅，开辟“绿色通道”。
区安监局	加强对易引发生产安全事故隐患的排查治理工作。
区民政局	做好救灾方案启动准备，救灾物资进入调运状态。
区教育局	被政府设定为临时避险场所的学校要协调做好安置灾民工作。
区房管局	抢险队伍及时抢修及抢排积水。
区绿化市容局	园林绿化、市容环卫、城管执法、网格中心开展本辖区内抢险救灾工作；公园取消200人以上户外活动，并做好相关告示。
区交通委	抢险队伍及时处置，巡查全区运营秩序，督促相关单位水上水下施工作业停工停产；协助相关单位妥善安置滞留旅客。
区水务局	一线水闸视外河水位乘潮排水，或启泵抽排；城区泵站强排，开启溢流井，疏通管网的量放水人员到现场处置，必要时增设人员；抢险队伍集结到岗到位，处置险情灾情。
区民防办	视情督促相关单位停用公共民防工程，提前做好应急拦水准备，进入抢险和应急处置。
区气象局	加密天气观测，组织专题会商，及时更新预报预警，提出防御指引。
松江商发公司	做好防汛物资随时调运准备。
区电信局	协调电信企业抢修通信线路，实施通信保障与恢复工作。
区供电公司	启动一级应急抢修值班状态，加强线路、变电、配电特巡，三支抢险队伍在厂待命，随时参加应急抢修。
人保松江支公司	加强值班，做好理赔工作。

5.5 I级响应

5.5.1 I级响应流程

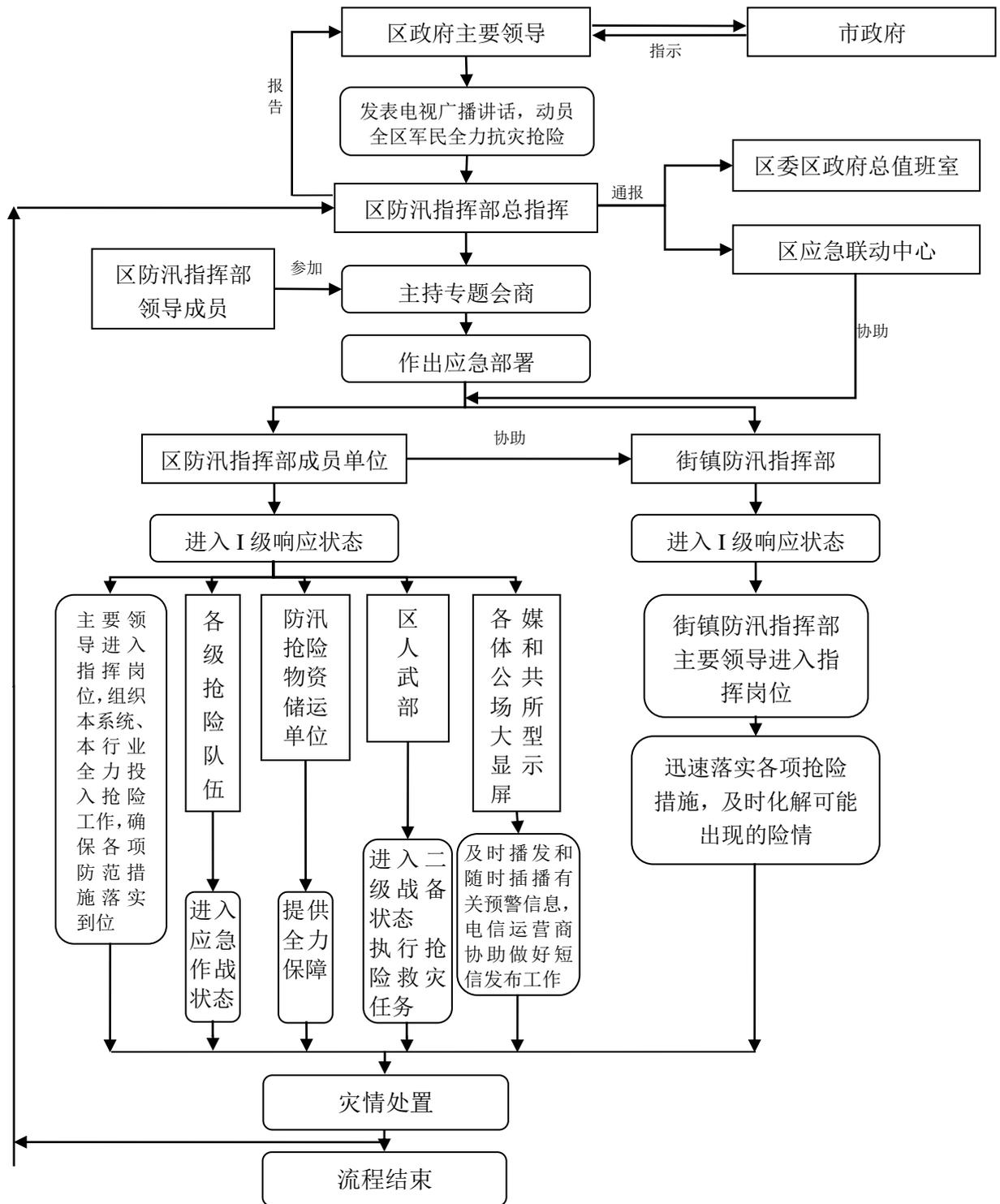


表 6 I 级响应行动流程图

5.5.2 I级应急响应措施

表7 I级应急响应措施

职能部门	I级响应措施
区防汛办	及时传达、执行市、区防汛指挥部各项决策和指令，并检查和报告执行情况。
区府办	在紧急情况下，确保区政府中枢指挥机关的正常工作。
区人武部	进入二级战备状态，根据区防汛指挥部的命令，全力抢险救灾。
区发改委	组织协调抢险救灾物资的储备和供应。
区经委	确保抢险救灾物资的供应。
区农委	组织抢救农业重要设施、农机等重要生产资料，帮助受灾农民恢复生产生活。
区建管委	抢险队伍应急排水和抢险抢修，全力化解可能出现的险情。
区卫计委	组织医疗队落实各项防病措施，对受伤人员进行紧急救护。
区公安分局	组织力量参与处置和救援行动，协助当地政府组织人员撤离；做好维护现场治安秩序和当地社会稳定工作。
区安监局	迅速开展救援工作，最大程度减少人员伤亡和财产损失。
区民政局	所有人员进岗待命，各类物资快速到位，随时处理各类突发事件，妥善安置灾区群众生活，维护社会稳定。
区教育局	依通知停课，确保已到校学生的安全，应急队伍抢险救灾。
区房管局	做好住宅修缮工地工作，及时处置灾情。
区绿化市容局	重点处理树木倒伏保畅通，拆除有隐患的高空构筑物，人员转移，应急队伍抢险救灾；视情发布闭园通知并告示市民。
区交通局	各抢险队伍全力组织排险，协助抢险物资装备运输工作；落实封锁积水下立交警示隔离等措施。
区水务局	一线水闸视外河水位乘潮排水，或启泵抽排；城区泵站强排，开启溢流井，量放水人员到现场处置，抢险队伍处置险情灾情全力化解可能出现的险情灾情。
区民防办	协助参与处置和救灾行动，组织指导公共民防工程人员撤离，积极配合专业队伍的应急处置工作。
区气象局	加密天气观测，组织专题会商，及时更新预报预警，提出防御指引。
松江商发限公司	做好防汛物资调运准备。
区电信局	按照I级保障应急处置的程序和要求，调用企业应急力量，实施通信保障和恢复工作。
区供电公司	启动一级应急抢修值班状态，加强线路、变电、配电特巡，所有抢险队伍在厂待命，随时参加应急抢修。
人保财险公司	全力做好灾后理赔与救助工作。

6 队伍物资保障及后期处置

6.1 应急队伍保障

任何单位和个人都有依法参加防汛抢险的义务。区人武部是防汛抢险的重要力量。全区抢险队伍按表8所示结构进行建立。各应急抢险分队人员，除坚持平时正常工作外，要随时做好抢险应急准备，各责任单位要坚持值班制度，并保证每天24小时通讯联络畅通无阻。

表8 全区抢险队伍结构

抢险队伍层次	责任单位	主要职责
区级专业抢险队伍	区绿化、电力、房管、电信、公安、医疗等部门	根据区防汛指挥部的统一调度负责相关专业抢险任务
区级应急抢险队伍	区堤防、泵闸、排水等部门	根据区防汛指挥部的统一调度负责相关专业抢险任务
街镇基层抢险队伍	各街镇防汛指挥部和有关单位	本行政区域、本系统内的防汛抢险
区人武部		抢险突击任务

6.2 应急物资保障

区和街镇防汛指挥部、防汛工程管理单位以及沿江、沿河单位应按有关规定，储备足量的防汛抢险物资、器材，并将信息汇总至各级防汛指挥机构统一调配。应急物资根据区域实际情况确定需求，并根据用途、数量、来源、储存条件等分为核心物资和普通物资。核心物资常年储备，应指定专门责任主体负责管理，并建立和保持采购、储存、调配、运输、跟踪、维

护、补充、补偿和审查在内的完整管理程序，每个管理环节均应有详细的记录并留档备查。普通物资应通过明确的程序和途径保证紧急情况随时可征调，可以通过协议、合同等方式，从邻近区域应急物资管理单位、物资生产厂家等处紧急征集和购买。

6.3 调动程序

区防汛指挥办公室按照应急响应等级具体负责应急队伍与应急物资的统一调度。

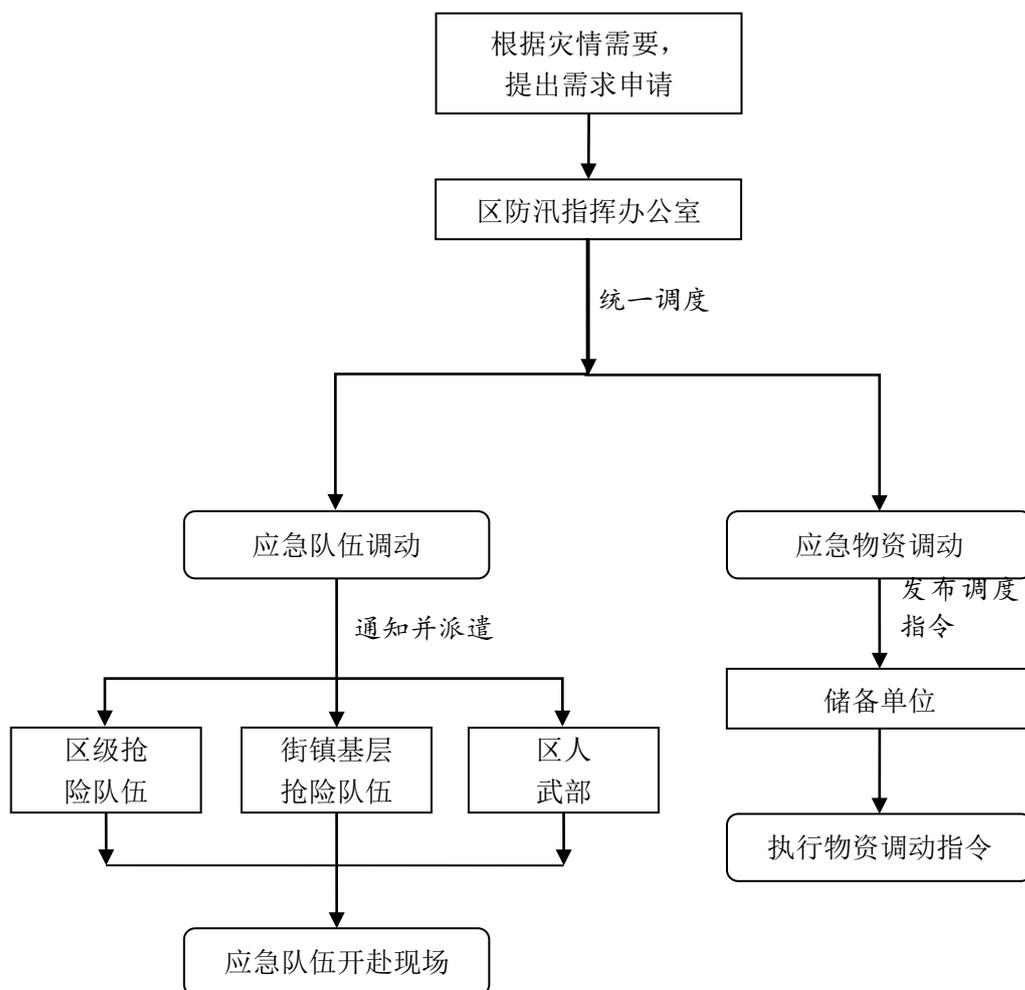


图 7 应急队伍物资调动程序

6.4 后期处置

发生洪涝、台风等灾害的区街镇应组织有关部门做好灾区生活供给、卫生防疫、救灾物资供应、治安管理、学校复课、水毁修复、恢复生产和重建家园等善后工作。

6.4.1 灾后救助

民政部门负责受灾群众生活救助。应及时调配救灾款物，组织安置受灾群众，作好受灾群众临时生活安排，负责受灾群众倒塌房屋的恢复重建，保证灾民有粮吃、有衣穿、有房住，切实解决受灾群众的基本生活问题。

卫生部门负责调配医务技术力量，抢救因灾伤病人员，对污染源进行消毒处理，对灾区重大疫情、病情实施紧急处理，防止疫病的传播、蔓延。

当地政府应组织对可能造成环境污染的污染物进行清除。

6.4.2 抢险物资补充

针对当年防汛抢险物资消耗情况，按照分级筹措和常规防汛的要求，及时补充到位。

6.4.3 水毁工程修复

对影响当年防汛安全的水毁工程，应尽快修复。遭到毁坏的交、通、电、力、通、信、水、文以及防汛专用通信设施，应尽快组织修复，恢复功能。

6.4.4 灾后重建

各相关部门应尽快组织灾后重建工作。灾后重建原则上按原标准恢复。

6.4.5 保险与补偿

鼓励并支持企事业单位和个人参加防汛保险。对受影响较大的行业、企事业单位和个人，区政府有关部门要及时研究提出相应的补偿或救助政策，报区政府审批。

6.4.6 调查与总结

每年各级防汛指挥机构应针对防汛工作的各个方面和环节进行定性和定量的总结、分析、评估。引进外部评价机制，征求社会各界和群众对防汛工作的意见和建议，总结经验，找出问题，从防汛工程的规划、设计、运行、管理以及防汛工作的各个方面提出改进建议，以进一步做好防汛工作。

7 预案管理

7.1 培训

各级防汛指挥机构统一组织培训，做到合理规范课程、考核严格、分类指导，保证培训质量。培训应结合实际，采取多种组织形式，定期与不定期相结合，每年汛前至少组织一次培训。

7.2 演习

各级防汛指挥机构应定期举行不同类型的应急演习。专业抢险队伍必须针对当地易发生的各类险情有针对性地每年进行防汛抢险演习。多个部门联合进行的专业演习，一般2~3年举行一次，由区级防汛指挥部负责组织。

7.3 评估与修订

区防汛办负责组织对本预案进行评估，每两年对本预案评审一次，并视情况变化作出相应修订后报区应急办备案。